

**Uchwała nr I/4/2024
Rady Gminy Krzyżanowice**

z dnia 07 maja 2024 roku

**w sprawie ustalenia liczby członków Komisji Rady oraz składów osobowych
tych Komisji**

Na podstawie art. 18a ust. 1, 18b ust.1 i art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 roku poz. 609) oraz na podstawie § 34 ust 1,2,3,4, § 47 ust. 1 oraz § 54 ust. 1 Statutu Gminy Krzyżanowice

Rada Gminy Krzyżanowice

§ 1

Ustala liczbę członków Komisji Rady Gminy Krzyżanowice:

- | | |
|--------------------------------------|-------------|
| 1. Komisja Rewizyjna | - 5 radnych |
| 2. Komisja Finansów i Rozwoju Gminy | - 5 radnych |
| 3. Komisja Do Spraw Gospodarczych | - 5 radnych |
| 4. Komisja Do Spraw Społecznych | - 5 radnych |
| 5. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji | - 5 radnych |

§ 2

Ustala składy osobowe Komisji wymienionych w § 1 niniejszej uchwały:

I. Komisja Rewizyjna.

1. Piotr Minikina
2. Marzena Hiltawska
3. Mariola Pszenica
4. Izabela Topa
5. Hubert Fichna

II. Komisja Finansów i Rozwoju Gminy.

1. Marzena Hiltawska
2. Grzegorz Kalisz
3. Beata Płaczek
4. Andrzej Bulenda
5. Roman Cwik

III. Komisja Do Spraw Gospodarczych.

1. Magdalena Stuchly
2. Grzegorz Kalisz
3. Walter Witeczek
4. Izabela Biela
5. Hubert Fichna

IV. Komisja Do Spraw Społecznych.

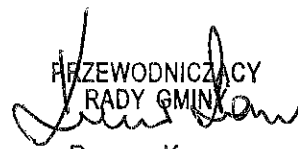
1. Terasa Kasza
2. Magdalena Stuchly
3. Piotr Minkina
4. Roman Kaczor
5. Beata Płaczek

V. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji.

1. Mariola Pszenica
2. Roman Kaczor
3. Walter Witeczek
4. Andrzej Bulenda
5. Roman Cwik

§ 3

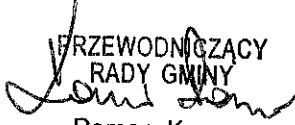
1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Krzyżanowicach, a także zamieszczenie jej na stronie internetowej Urzędu Gminy.


PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Roman Kaczor

RADA GMINY
47-450 KRZYŻANOWICE
woj. śląskie

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18a ust. 1, 18b ust.1 i art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 roku poz. 609) oraz na podstawie § 34 ust 1,2,3,4, § 47 ust. 1 oraz § 54 ust. 1 Statutu Gminy Krzyżanowice, Rada Gminy ze swojego grona może powołać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Roman Kaczor



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPIL.4131.1.474.2024

Katowice, dnia 13 czerwca 2024 r.

Rada Gminy Krzyżanowice

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr I/4/2024 Rady Gminy Krzyżanowice z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie ustalenia liczby członków Komisji Rady oraz składów osobowych tych Komisji, w części określonej w:

1. § 2 ust. I pkt 1 – 5 uchwały, jako sprzecznej z art. 18a ust. 2 w zw. z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.), dalej jako „ustawa”,
2. § 2 ust. V pkt 1 – 5 uchwały, jako sprzecznej z art. 18b ust. 2 w zw. z art. 19 ust. 1 ustawy.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 7 maja 2024 r. Rada Gminy Krzyżanowice przyjęła uchwałę Nr I/4/2024 w sprawie ustalenia liczby członków Komisji Rady oraz składów osobowych tych Komisji, dalej jako „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 18a ust. 1, art. 18b ust. 1 i art. 21 ust. 1 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 14 maja 2024 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem i powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego w tej części z przyczyn opisanych poniżej.

Zgodnie z art. 18a ust. 1 – 5 oraz art. 18b ust. 1 – 3 ustawy:

art. 18a

1. Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną.
2. W skład komisji rewizyjnej wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 19 ust. 1.
3. Komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.
4. Komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez radę w zakresie kontroli. Uprawnienie to nie narusza uprawnień kontrolnych innych komisji, powoływanych przez radę gminy na podstawie art. 21 ust. 1.
5. Zasady i tryb działania komisji rewizyjnej określa statut gminy.

art. 18b

1. Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.
2. W skład komisji skarg, wniosków i petycji wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 19 ust. 1.
3. Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy.

Natomiast w art. 19 ust. 1 ustawy wskazano, że Rada gminy wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym.

Analiza powyższych przepisów ustawy prowadzi do wniosku, że w odniesieniu do składu komisji rewizyjnej oraz komisji skarg, wniosków i petycji ustawodawca wprowadził pewne ograniczenia. Członkami ww. komisji nie mogą być bowiem radni, którzy pełnią funkcje przewodniczącego i wiceprzewodniczących rady gminy.

Przechodząc do oceny legalności przedmiotowej uchwały należy wskazać, że Rada Gminy powołała skład Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji sprzecznie z przepisami ustawy, co stanowi istotne naruszenie prawa. W treści § 2 ust. I pkt 1 – 5 oraz ust. V pkt 1 – 5 uchwały, wskazano, co następuje:

§ 2

Ustala składy osobowe Komisji wymienionych w § 1 niniejszej uchwały:

I. Komisja Rewizyjna.

1. Piotr Minikina
2. Marzena Hiltawska.
3. Mariola Pszenica.
4. Izabela Topa.
5. Hubert Fichna.

V. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

1. Mariola Pszenica.
2. Roman Kaczor.
3. Walter Witeczek.
4. Andrzej Bulenda.
5. Roman Cwik.

W tym miejscu należy wskazać, że na mocy uchwały Nr I/2/2024 Rady Gminy Krzyżanowice z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Krzyżanowice (podjętej bezwzględną większością głosów w głosowaniu tajnym), Przewodniczącym Rady został Pan Roman Kaczor. Natomiast Pani Mariola Pszenica została wybrana Wiceprzewodniczącą Rady na podstawie uchwały Nr I/3/2024 Rady Gminy Krzyżanowice z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru Wiceprzewodniczącego Rady Gminy Krzyżanowice. Jednakże analiza uchwały prowadzi do wniosku, że w skład osobowy Komisji Rewizyjnej powołano Wiceprzewodniczącą Rady (Panią Mariolę Pszenicę) oraz w składzie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji ujęta również została ww. Wiceprzewodnicząca wraz z Panem Romanem Kaczorem pełniącym funkcję Przewodniczącego Rady. Uwzględniając powyższe uznać należy, że Rada powołując do składu ww. Komisji Przewodniczącego oraz Wiceprzewodniczącą Rady działała wbrew wyraźnemu zakazowi wynikającemu z art. 18a ust. 2 i art. 18b ust. 2 ustawy, co oznacza, że dopuściła się istotnego naruszenia prawa, stanowiącego podstawę do wyeliminowania z obrotu prawnego uchwały w ww. części.

Konkludując, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Krzyżanowice w wyżej wymienionym zakresie, istotnie naruszyła przepis art. 18a ust. 2 i art. 18b ust. 2 w zw. z art. 19 ust. 1 ustawy.

Organ nadzoru wskazuje, że możliwe jest doprowadzenie do stanu zgodnego z prawem poprzez wyeliminowanie jedynie wyżej wymienionej części uchwały.

Na marginesie należy zasygnalizować, że organ nadzoru nie może wyeliminować z obrotu prawnego wyłącznie przepisów dotyczących osób, które nie mogą być członkami ww. komisji, tj. Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącą Rady, gdyż tylko Rada na podstawie art. 18a ust. 1 i art. 18b ust. 1 ustawy jest upoważniona do powołania Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Zatem to Rada ma ustalić pełny skład ww. Komisji, a organ nadzoru może wyłącznie badać czy zostały one powołane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyrażnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą ex tunc, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia: 15 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3457/21, 29 września 2021 r. sygn. akt I OSK 4382/18, 13 stycznia 2022 r., sygn. akt III OSK 542/21, 23 lutego 2022 r., sygn. akt III OSK 2954/21, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr I/4/2024 Rady Gminy Krzyżanowice z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie ustalenia liczby członków Komisji Rady oraz składów osobowych tych Komisji, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w wyżej wymienionej części uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Elżbieta Żabicka-Łakomy
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego