

**UCHWAŁA NR XII/13/2025
RADY GMINY KRZYŻANOWICE**

z dnia 20 lutego 2025 r.

w sprawie utworzenia Żłobka w Krzyżanowicach

Na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 338 z późn. zm.) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy, z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.)

**Rada Gminy Krzyżanowice
uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Tworzy się gminną jednostkę budżetową o nazwie „Żłobek w Krzyżanowicach”, dla której organem prowadzącym jest Gmina Krzyżanowice, zwany dalej „Żłobkiem”.

2. Siedziba Żłobka mieści się w Krzyżanowicach, ul. Wyzwolenia 1C.

§ 2. 1. Żłobkowi przekazuje się w zarząd mienie – część nieruchomości z nowo wybudowanym budynkiem na realizację celów i zadań statutowych Żłobka przy ul. Wyzwolenia 1C w Krzyżanowicach, położoną na działce o numerze ewidencyjnym 678/7, dla której Sąd Rejonowy w Raciborzu V Wydział Ksiąg Wieczystych prowadzi księgę wieczystą nr GL1R/00029680/6, o łącznej powierzchni zabudowy budynku wynoszącej 205m² podzielonego na kilka stref:

- 1) część ogólnodostępną (wózkownia, komunikacja);
- 2) salę dla dzieci;
- 3) 3 toalety (w tym: dla dzieci, dla niepełnosprawnych);
- 4) 2 pomieszczenia socjalne;
- 5) pomieszczenie techniczne.

2. Wyposaża się Żłobek w mienie ruchome stanowiące własność Gminy Krzyżanowice wykazane w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Rozpoczęcie działalności statutowej Żłobka nastąpi z dniem 1 marca 2025 r.

§ 4. Traci moc uchwała Rady Gminy Krzyżanowice nr XI/3/2025 z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie utworzenia Żłobka w Krzyżanowicach.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Krzyżanowice.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady
Gminy

Mariola Pszenica

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XII/13/2025
Rady Gminy Krzyżanowice
z dnia 20 lutego 2025 r.

Zestawienie mienia ruchomego Żłobka w Krzyżanowicach,
ul. Wyzwolenia 1C, 47-450 Krzyżanowice

Lp.	Nazwa	Liczba sztuk
1.	Gazowy kocioł kondensacyjny - Brotje BBS EVO 20 W	1
2.	Centrala wentylacyjna "SPS-COMPACT-H" SPS-C-H-MINI-P-PD	1
3.	Instalacja fotowoltaiczna - 11,5 KW	1
4.	Domofon	1
5.	Zestaw szafek do aneksu kuchennego w pomieszczeniu socjalnym	1
6.	Szafa w zabudowie do sali dla dzieci	1
7.	Szafy, szafki	6
8.	Stoliki	4
9.	Krzesła i Krzeselka	27
10.	Krzeselka do karmienia	20
11.	Biurka	2
12.	Kojce dla dziecka	3
13.	Łóżeczka z materacem	20
14.	Komplety pościeli	40
15.	Dywan	1
16.	Przewijaki	2
17.	Regał na nocniki	1
18.	Półki na pieluchy	4
19.	Półki na kubeczki z wieszakami	2
20.	Szafki w szatni	5
21.	Tablice korkowe	6
22.	Apteczka	1
23.	Wózek do sprzątnia z prasą	1
24.	Wózek kelnerski	1
25.	Zastawa kuchenna (sztućce, naczynia)	200
26.	Wózki spacerowe (na 6 dzieci i na 4 dzieci)	4
27.	Głośnik przenośny	1
28.	Lodówki	2

29.	Czajnik	1
30.	Kuchenka indukcyjna nastawna	1
31.	Zabawki: maskotki, pacynki, lalki, klocki, piłki, zwierzątka, puzzle, autka	100
32.	Domki ogrodowe dla dzieci na podwórko	2
33.	Zjeżdżalnie dla dzieci	3
34.	Bujaki zwierzątka dla dzieci	7
35.	Jeździki dla dzieci	9
36.	Chusty animacyjne	2
37.	Kosz na pieluchy	1

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt i ust 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 338 z późn. zm.) jednostka samorządu terytorialnego może tworzyć i prowadzić żłobki w których sprawowana jest opieka nad dziećmi w wieku od ukończenia 20 tygodnia życia do lat 3, w formie jednostek budżetowych. W związku z powyższym uzasadnione jest utworzenie gminnej jednostki budżetowej o nazwie „Żłobek w Krzyżanowicach”, dla której organem prowadzącym jest Gmina Krzyżanowice.



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.154.2025

Katowice, dnia 27 marca 2025 r.

Rada Gminy Krzyżanowice

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), dalej jako: *ustawa*,

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XII/13/2025 Rady Gminy Krzyżanowice z dnia 20 lutego 2025 r. w sprawie utworzenia Żłobka w Krzyżanowicach, w części określonej w § 4 uchwały, jako sprzecznej z art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako: *Konstytucja RP*, w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 20 lutego 2025 r. Rada Gminy Krzyżanowice podjęła uchwałę Nr XII/13/2025 w sprawie utworzenia Żłobka w Krzyżanowicach, dalej jako: „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m. in.: art. 8 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338 ze zm.).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 lutego 2025 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała jest w części niezgodna z prawem.

Na wstępie należy zauważyć, że Wojewoda Śląski rozstrzygnięciem nadzorczym Nr NPII.4131.1.94.2025 z dnia 6 marca 2025 r. stwierdził nieważność uchwały Nr XI/3/2025 Rady Gminy Krzyżanowice z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie utworzenia Żłobka w Krzyżanowicach -w całości. W związku z powyższym należy uznać, iż § 4 uchwały, który stanowi, iż: *Traci moc uchwała Rady Gminy Krzyżanowice nr XI/3/2025 z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie utworzenia Żłobka w Krzyżanowicach* - został podjęty z istotnym naruszeniem prawa, ponieważ Radzie nie przysługuje kompetencja do uchylania przepisów, w stosunku do których zostało wydane rozstrzygnięcie nadzorcze.

W rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym zostały określone zasady sprawowania nadzoru nad działalnością gminną, organy właściwe w sprawach dotyczących nadzoru oraz środki nadzoru. Zgodnie z art. 91 ust. 1 ww. ustawy: *Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90. Z kolei w myśl art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: Stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.*

Odnośnie do kwestii uchylania przepisów, których nieważność stwierdził wcześniej organ nadzoru, wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 25 września 2009 r. II SA/Wr 325/09 (CBOSA) zauważając, że stwierdzenie nieważności zawsze wskazuje, że akt został podjęty z istotnym naruszeniem prawa, obarczającym go od dnia jego podjęcia (z mocą *ex tunc*), zaś uchylenie przepisów na skutek wydania innego aktu oznacza

wyeliminowanie ich z obrotu prawnego ze skutkiem od daty wejścia w życie aktu derogującego, czyli ze skutkiem *ex nunc*. Skoro skutki prawne uchylecia aktu i stwierdzenia jego nieważności są odmienne, to przepis derogujący akt, którego nieważność stwierdzono, nie może ostać się w obrocie prawnym. Utrzymanie go w mocy wywołałoby bowiem swoistą niepewność dla adresatów norm prawnych tam zawartych, od kiedy tenże akt nie wywołuje skutków prawnych: od chwili podjęcia czy uchylecia. Taka niepewność, zdaniem Sądu, w zakresie obowiązywania prawa w demokratycznym państwie prawa, jest niedopuszczalna. Należy powołać się także na orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego uznające, że samo uchylecie aktu przez organ, który go wydał, nie niweluje skutków, które taki *quasi* akt prawa mógł wywołać, gdy jeszcze obowiązywał (postanowienie NSA z dnia 13 września 2006 r. II OSK 758/06, postanowienie NSA z dnia 27 września 2007 r. II OSK 1046/07, wyrok z dnia 30 września 2009 r. I OSK 1275/09, CBOSA). Rezultatem wydania rozstrzygnięcia nadzorczego jest uchylecie wszelkich prawnych skutków, które powstały w okresie od wejścia uchwały w życie do chwili stwierdzenia jej nieważności. Zdaniem organu nadzoru niedopuszczalna jest sytuacja, że organ stanowiący gminy uchyla uchwałę, w stosunku do której rozstrzygnięciem nadzorczym stwierdzono jej nieważność, nawet jeśli jest to w czasookresie, w którym nie doszło jeszcze do uprawomocnienia rozstrzygnięcia nadzorczego, stwierdzającego nieważność tego aktu. Jedynym prawem, jaki posiada organ samorządowy w tym czasookresie, jest możliwość skorzystania z uprawnienia, o jakim mowa w art. 98 ust. 1 ustawy, to jest zaskarżenie rozstrzygnięcia nadzorczego do sądu administracyjnego.

Powyżej opisane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w sprzeczności z określonym przepisem prawnym. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/13/2025 Rady Gminy Krzyżanowice z dnia 20 lutego 2025 r. w sprawie utworzenia Żłobka w Krzyżanowicach - w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca
Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego