

**UCHWAŁA NR XI/4/2025
RADY GMINY KRZYŻANOWICE**

z dnia 28 stycznia 2025 r.

w sprawie nadania statutu Żłobka w Krzyżanowicach

Na podstawie art. 11 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 338 z późn. zm.) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po przeprowadzeniu konsultacji społecznych,

**Rada Gminy Krzyżanowice
uchwala, co następuje:**

- § 1. Żłobkowi nadaje się statut, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Krzyżanowice.
- § 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 marca 2025 roku.

Przewodniczący Rady Gminy

Roman Kaczor

STATUT ŻŁOBKA W KRZYŻANOWICACH

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne:

§ 1. 1. Żłobek w Krzyżanowicach, zwany dalej „Żłobkiem”, jest jednostką organizacyjną Gminy Krzyżanowice, działającą w formie jednostki budżetowej.

2. Szczegółową organizację wewnętrzną Żłobka określa Regulamin organizacyjny nadawany przez Dyrektora Żłobka.

3. Nadzór nad działalnością Żłobka sprawuje Wójt Gminy Krzyżanowice.

4. Siedziba Żłobka mieści się w miejscowości Krzyżanowice, przy ul. Wyzwolenia 1.

5. Terenem działania Żłobka jest obszar administracyjny Gminy Krzyżanowice.

Żłobek działa na podstawie:

§ 2. 1. Ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 338 z późn. zm.).

2. Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.).

3. Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.),

4. Niniejszego Statutu.

Rozdział 2.

Cele i zadania oraz sposób ich realizacji:

§ 3. 1. Celem działania Żłobka jest organizowanie i prowadzenie działalności opiekuńczej, wychowawczej oraz edukacyjnej, wspomagającej wyrównywanie szans rozwoju dzieci w wieku od ukończenia przez dziecko 20 tygodnia życia do końca roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia.

2. Do zadań Żłobka, oprócz wymienionych w art. 10 ustawy należy:

- 1) organizowanie odpoczynku dziennego, z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb dziecka,
- 2) kształtowanie u dziecka umiejętności współżycia i współdziałania w grupie rówieśników,
- 3) zapewnienie wyżywienia zgodnie z wiekiem i dietą dziecka, zawierającego niezbędne składniki pokarmowe, zgodnie z obowiązującymi normami żywieniowymi
- 4) wspomaganie rodziny w sprawach opieki i wychowania dzieci,
- 5) wspomaganie indywidualnego rozwoju dziecka, a w przypadku dziecka niepełnosprawnego ze szczególnym uwzględnieniem jego niepełnosprawności w tym:
 - a) uczenie i rozwijanie umiejętności niezbędnych do samodzielnego życia,
 - b) kształtowanie u dzieci odporności emocjonalnej potrzebnej do radzenia sobie w nowych sytuacjach,
 - c) wypracowywanie u dzieci umiejętności życia w grupie,
 - d) rozwijanie samodzielności dziecka oraz wyrabianie nawyków higieny osobistej.

3. Zadania określone w ust. 1 realizowane są poprzez:

- 1) zapewnienie właściwych warunków lokalowych z wyposażeniem dostosowanym do wieku i potrzeb rozwojowych dzieci (z uwzględnieniem dzieci niepełnosprawnych) oraz fachowej opieki ze strony personelu Żłobka posiadającego odpowiednie kwalifikacje,

- 2) organizację zajęć w sposób zapewniający jak najlepszą integrację między dziećmi i współdziałanie w grupie rówieśniczej oraz naukę właściwych zachowań społecznych,
- 3) organizowanie i prowadzenie zajęć ruchowych, tematycznych, dydaktycznych, zabawowych z elementami edukacji, manipulacyjno-konstrukcyjnych, stymulujących indywidualny rozwój psychomotoryczny, uwzględniając indywidualne potrzeby, zdolności, zainteresowania możliwości i potencjał dzieci w tym dzieci niepełnosprawnych, z uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności,
- 4) opracowanie i wdrożenie indywidualnego planu opieki nad dzieckiem niepełnosprawnym z uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności i wynikających z niego szczególnych potrzeb dziecka,
- 5) współpracę z rodzicami/opiekunami prawnymi oraz wspomaganie w rozwoju psychofizycznym dziecka poprzez:
 - a) prowadzenie porad i konsultacji w zakresie pracy z dzieckiem,
 - b) przekazywaniem na bieżąco informacji o postępach bądź trudnościach w rozwoju psychofizycznym dziecka.

Rozdział 3.

Warunki przyjmowania dzieci:

§ 4. 1. Zapisy rekrutacyjne do Żłobka przeprowadza się przez cały rok.

2. W postępowaniu rekrutacyjnym brane są pod uwagę następujące kryteria:

- 1) dzieci z rodzin wielodzietnych (za rodziny wielodzietne uważa się rodziny mające troje i więcej dzieci) – 30 pkt,
- 2) dzieci posiadające orzeczenie o niepełnosprawności, którym Żłobek może zapewnić prawidłowe warunki do opieki, rozwoju i bezpieczeństwa – 30 pkt,
- 3) dzieci zamieszkałe na terenie Gminy Krzyżanowice – 20 pkt,
- 4) dzieci wychowywane przez samotnego rodzica/opiekuna prawnego pracującego, uczącego się lub studiującego w systemie dziennym – 15 pkt,
- 5) dzieci wychowywane przez obojga rodziców/opiekunów prawnych pracujących, uczących się lub studiujących w systemie dziennym – 10 pkt,
- 6) dzieci, których rodzeństwo uczęszcza do Żłobka lub przedszkola na terenie Gminy Krzyżanowice – 5 pkt,
- 7) czas oczekiwania na przyjęcie do Żłobka, liczony od daty złożenia „Karty zgłoszenia” – 1 pkt za każdy pełny miesiąc oczekiwania na miejsce.

3. W ramach wolnych miejsc przyjęcia dzieci do Żłobka prowadzone są przez cały rok.

4. Dyrektor Żłobka tworzy listę dzieci przyjętych po przeprowadzeniu rekrutacji.

5. W przypadku, gdy liczba dzieci spełniających kryteria, o których mowa w § 4 ust. 2 jest większa niż liczba wolnych miejsc w Żłobku, decyduje kolejność złożenia Wniosków z uwzględnieniem pierwszeństwa dzieci, o których mowa w § 4 ust.2 pkt 1 i 2.

6. Dzieci nieprzyjęte do Żłobka w związku z brakiem wolnym miejsc umieszczane są na liście oczekujących do przyjęcia.

7. Rodzice dziecka zakwalifikowanego jako przyjęte do Żłobka, składają u dyrektora deklarację potwierdzającą chęć uczęszczania do Żłobka w terminie wskazanym przez dyrektora.

8. Jeżeli rodzice odmówią przyjęcia zaproponowanego miejsca w Żłobku, wniosek usuwany jest z listy oczekujących. Nie stanowi to przeszkody, do złożenia kolejnego wniosku w innym czasie.

9. Warunkiem przyjęcia dziecka do Żłobka, jest zawarcie umowy – w formie pisemnej na korzystanie z usług Żłobka, w terminie określonym przez Dyrektora Żłobka. Niepodpisanie umowy w wyznaczonym terminie jest równoznaczne z rezygnacją z uczęszczania dziecka do Żłobka i skutkuje skreśleniem z listy przyjętych.

§ 5. W przypadku zgłoszonej nieobecności dziecka w Żłobku trwającej co najmniej miesiąc, dyrektor może przyjąć na ten czas dziecko z listy oczekującej, na podstawie umowy zawartej z rodzicami/opiekunami prawnymi.

Rozdział 4.

Zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w Żłobku:

§ 6. 1. Opieka nad dzieckiem w Żłobku jest odpłatna, a odpłatność ta obejmuje koszty pobytu i wyżywienia dziecka.

2. W przypadku nieobecności dziecka w Żłobku opłata miesięczna za pobyt nie podlega pomniejszeniu, bez względu na liczbę dni nieobecności z zastrzeżeniem ust.3.

3. Jeżeli obecność dziecka w Żłobku spowodowana jest zawieszeniem lub ograniczeniem działalności Żłobka, opłata za pobyt podlega zwrotowi za te dni.

4. Opłata za wyżywienie dziecka, o której mowa w ust.1 podlega obniżeniu w przypadku nieobecności dziecka w Żłobku, proporcjonalnie za każdy dzień nieobecności, z wyjątkiem pierwszego dnia, w którym dokonano zgłoszenia.

Rozdział 5.

Zasady udziału rodziców/opiekunów prawnych w zajęciach prowadzonych w Żłobku:

§ 7. 1. Rodzice/opiekunowie prawni dziecka, objętego opieką mają prawo do:

- 1) uzyskiwania pełnej informacji na temat rozwoju psychofizycznego ich dziecka,
- 2) wyrażania opinii i wniosków na temat funkcjonowania Żłobka dyrektorowi placówki.

2. Żłobek współpracuje z rodzicami/opiekunami prawnymi w sprawach opieki, wychowania i edukacji dzieci uczęszczających do Żłobka poprzez umożliwienie uczestniczenia rodziców/opiekunów prawnych w zajęciach z dziećmi prowadzonych w Żłobku, w tym adaptacyjnych i otwartych, indywidualnych spotkaniach oraz uroczystościach okazjonalnych.

3. Udział rodziców/opiekunów prawnych w zajęciach prowadzonych w Żłobku odbywa się po wcześniejszym uzgodnieniu terminu i czasu z Dyrektorem Żłobka w Krzyżanowicach.

Rozdział 6.

Organizacja żłobka:

§ 8. 1. Żłobkiem kieruje Dyrektor, którego zatrudnia i zwalnia Wójt Gminy Krzyżanowice.

2. Dyrektor działa na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Wójta Gminy Krzyżanowice.

3. Dyrektor jest przełożonym służbowym wszystkich pracowników Żłobka, wykonując wobec nich czynności z zakresu prawa pracy.

4. Strukturę organizacyjną oraz godziny pracy Żłobka określa dyrektor w regulaminie organizacyjnym.

Rozdział 7.

Mienie i gospodarka finansowa:

§ 9. 1. Mienie Żłobka jest mieniem komunalnym stanowiącym własność Gminy Krzyżanowice.

2. Żłobek prowadzi gospodarkę finansową w formie właściwej dla jednostki budżetowej gminy, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

3. Podstawą gospodarki finansowej Żłobka jest plan finansowy obejmujący planowane dochody i wydatki.

4. Źródłami finansowania Żłobka są:

- 1) środki finansowe z budżetu Gminy Krzyżanowice,
- 2) opłaty wnoszone przez rodziców/opiekunów prawnych za usługi świadczone w ramach działalności statutowej Żłobka,
- 3) inne dochody uzyskane w sposób przewidziany prawem.

Rozdział 8.

Postanowienia końcowe:

§ 10. 1. Statut Żłobka uchwała Rada Gminy Krzyżanowice.

2. Zmiany Statutu mogą być dokonywane w trybie właściwym dla jego uchwalenia.

Uzasadnienie

W związku z art. 11 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 338 z późn. zm.) podmiot, który utworzył Żłobek ustala jego statut.

W związku z powyższym uzasadnione jest nadanie statutu Żłobkowi w Krzyżanowicach.



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.135.2025

Katowice, dnia 6 marca 2025 r.

Rada Gminy Krzyżanowice

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XI/4/2025 Rady Gminy Krzyżanowice z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie nadania statutu Żłobka w Krzyżanowicach, w części określonej w:

- 1) § 2 załącznika do uchwały oraz poprzedzającego go tytułu: *Żłobek działa na podstawie:*, jako sprzecznej art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako: *Konstytucja RP*;
- 2) § 9 ust. 1 załącznika do uchwały, jako sprzecznej z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338 ze zm.), dalej jako: *ustawa*, w zw. z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 stycznia 2025 r. Rada Gminy Krzyżanowice podjęła uchwałę Nr XI/4/2025 w sprawie nadania statutu Żłobka w Krzyżanowicach, dalej jako: „uchwała”.

Załącznik do uchwały stanowi: *STATUT ŻŁOBKA W KRZYŻANOWICACH*, dalej jako: *Statut*.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in.: art. 11 ust. 1 i 2 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 lutego 2025 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, że jest ona w części niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 1 – 3 i ust. 2 ustawy:

1. *Żłobki i kluby dziecięce mogą tworzyć i prowadzić:*

1) *jednostki samorządu terytorialnego oraz instytucje publiczne;*

2) *osoby fizyczne;*

3) *osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej.*

2. *Jednostki samorządu terytorialnego tworzą żłobki i kluby dziecięce w formie samorządowych jednostek budżetowych.*

Natomiast z art. 11 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 – 5 ustawy wynika, że:

1. *Żłobek i klub dziecięcy działa na podstawie statutu.*

2. *Podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności:*

1) *nazwę i miejsce jego prowadzenia;*

2) *cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;*

3) *warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych;*

- 3a) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w art. 18b;
- 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym;
- 5) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie dziecięcym.

Przechodząc do analizy przedmiotowej uchwały należy wskazać, że Rada w treści § 2 Statutu oraz poprzedzającego go tytułu, postanowiła, iż:

Żłobek działa na podstawie:

- § 2. 1. Ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 338 z późn. zm.).
2. Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.).
3. Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.),
4. Niniejszego Statutu.

Organ nadzoru podkreśla, że na gruncie reguł wykładni językowej (gramatycznej), wyrażenie: *działa na podstawie* pełni co do istoty funkcję przesądzenia o konkretnych aktach prawnych, które miałyby mieć zastosowanie co do funkcjonowania żłobka. Z kolei wyliczenie takie nie wyczerpuje wszystkich możliwych przypadków, obejmuje jedynie akty prawne najważniejsze dla funkcjonowania danej jednostki.

Tymczasem zgodnie z art. 87 Konstytucji RP źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: *Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia* (ust.1). *Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego* (ust. 2). Rada Gminy nie jest zatem uprawniona do przesądzania w drodze aktu prawa miejscowego o stosowaniu przepisów prawa znajdujących się w aktach wyższego rzędu, którymi są ustawy. Jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 lipca 2019 roku: *Zauważyć należy, iż funkcją stanowionego prawa miejscowego nie jest informowanie adresata tego aktu o różnych regulacjach obowiązującego prawa, lecz funkcję tę stanowi regulowanie określonej materii (problematyki) w zakresie niewykraczającym poza ustanowioną delegację ustawową* (zob. sygn. akt II OSK 1782/18, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Przechodząc dalej należy wskazać, że w Rozdziale 7. Statutu, zatytułowanym: *Mienie i gospodarka finansowa*; Rada w § 9 ust. 1 Statutu postanowiła, iż: *Mienie Żłobka jest mieniem komunalnym stanowiącym własność Gminy Krzyżanowice*.

W tym miejscu należy wskazać, że powyższy przepis nie stanowi materii statutowej i tym samym zamieszczenie go w przedmiotowej uchwale istotnie narusza prawo. Stanowienie w przedmiocie mienia, które zostanie przekazane danej jednostce w zarząd jest materią właściwą dla uchwały w sprawie jej utworzenia (art. 12 ust. 2 ustawy o finansach publicznych) i regulacje takie nie mogą być zawarte następnie w statucie.

Powyżej opisane uchybienia w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w sprzeczności z określonym przepisem prawnym. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/4/2025 Rady Gminy Krzyżanowice z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie nadania statutu Żłobka w Krzyżanowicach - w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca
Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego