

**UCHWAŁA NR XI/8/2025
RADY GMINY KRZYŻANOWICE**

z dnia 28 stycznia 2025 r.

**w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego zasady wyznaczania składu oraz zasady działania
Komitetu Rewitalizacji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 7 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 278) po przeprowadzeniu konsultacji społecznych,

uchwała się, co następuje

§ 1. Przyjmuje się Regulamin określający zasady wyznaczania składu oraz zasady działania Komitetu Rewitalizacji, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Krzyżanowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Roman Kaczor

Regulamin określający zasady wyznaczania składu oraz zasady działania Komitetu Rewitalizacji

Rozdział 1.

Zasady wyznaczania składu Komitetu Rewitalizacji

§ 1. 1. Członków Komitetu powołuje Wójt Gminy Krzyżanowice w drodze zarządzenia.

2. Komitet liczy nie więcej niż 20 członków, w tym:

- 1) co najmniej 2 radnych wskazanych przez Radę Gminy Krzyżanowice;
- 2) co najmniej 2 przedstawicieli Urzędu Gminy Krzyżanowice i/lub jednostek organizacyjnych, wskazanych przez Wójta Gminy Krzyżanowice;
- 3) co najmniej 2 przedstawicieli mieszkańców obszaru rewitalizacji;
- 4) co najmniej 2 przedstawicieli właścicieli/użytkowników wieczystych nieruchomości/podmiotów zarządzających nieruchomościami znajdującymi się na obszarze rewitalizacji;
- 5) co najmniej 2 przedstawicieli podmiotów prowadzących na obszarze Gminy Krzyżanowice działalność gospodarczą;
- 6) co najmniej 3 przedstawicieli podmiotów prowadzących na obszarze Gminy Krzyżanowice działalność społeczną, w tym organizacji pozarządowych i grup nieformalnych;
- 7) co najmniej 2 przedstawicieli mieszkańców Gminy Krzyżanowice, innych niż wymienieni w pkt 1-6.

3. Zgłoszenie chęci przystąpienia do Komitetu następuje na podstawie pisemnej deklaracji kandydata, której wzór stanowi załącznik do Regulaminu.

4. Informacja o naborze członków Komitetu ogłoszona zostanie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Krzyżanowice oraz na stronie internetowej www.krzyzanowice.pl. Informacja ta będzie określała:

- 1) termin naboru nie krótszy niż 14 dni;
- 2) sposób i miejsce składania deklaracji;
- 3) wzór deklaracji.

5. Każdy z członków Komitetu musi być mieszkańcem Gminy Krzyżanowice.

6. Kadencja Komitetu trwa od powołania Komitetu Rewitalizacji do czasu zakończenia procesu rewitalizacji prowadzonego na podstawie Gminnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Krzyżanowice do roku 2030, którego ostatnim elementem jest opracowanie Raportu z realizacji Gminnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Krzyżanowice do roku 2030.

7. Członkostwo w Komitecie może ustać w wyniku:

- 1) śmierci członka;
- 2) osobistej rezygnacji złożonej na piśmie;
- 3) ustania zatrudnienia w przypadku członków, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 2;
- 4) wykluczenia na wniosek 2/3 członków Komitetu z jednoczesnym wskazaniem nowego członka.

§ 2. 1. Jeżeli liczba wyłonionych członków Komitetu jest mniejsza niż minimum wskazane w poszczególnych kategoriach, określonych w § 1 ust. 2, procedurę naboru przeprowadza się ponownie, przy czym termin na złożenie deklaracji na pozostające do obsadzenia miejsca może zostać skrócony do 7 dni. W przypadku bezskuteczności drugiego naboru, miejsca, na które nie udało się wyłonić członków, pozostają nieobsadzone.

2. Niezgłoszenie przez poszczególne grupy interesariuszy ich przedstawicieli do Komitetu Rewitalizacji, nie powoduje wadliowości jego funkcjonowania.

§ 3. 1. Jeżeli liczba kandydatów na członków Komitetu, których zgłoszenia spełnią wymagania, będzie większa niż maksymalna liczebność Komitetu, o której mowa w § 1 ust. 2 o wyborze na członka Komitetu decyduje Wójt Gminy Krzyżanowice. Decyzję tę podejmuje mając na względzie zapewnienie reprezentatywności Komitetu oraz udziału w Komitecie osób aktywnie uczestniczących w życiu wspólnoty samorządowej, a także przedstawicieli istotnych z punktu widzenia przygotowania i prowadzenia rewitalizacji grup nieformalnych, organizacji i podmiotów.

2. Kandydaci na członków Komitetu niewybrani przez Wójta Gminy Krzyżanowice zostaną umieszczeni na liście rezerwowej.

3. Lista członków Komitetu ogłoszona zostanie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Krzyżanowice oraz na stronie internetowej www.krzyzanowice.pl, niezwłocznie po ustaleniu ostatecznej liczby członków Komitetu, o której mowa w § 1 ust. 2.

Rozdział 2.

Zasady działania Komitetu Rewitalizacji

§ 4. 1. Pierwsze posiedzenie Komitetu zwołuje Wójt Gminy Krzyżanowice. Kolejne posiedzenia zwołuje Przewodniczący Komitetu lub w jego zastępstwie Zastępca Przewodniczącego Komitetu.

2. Komitet wybiera na swoim pierwszym posiedzeniu Prezydium Komitetu.

3. W skład Prezydium Komitetu wchodzi Przewodniczący Komitetu i Zastępca Przewodniczącego Komitetu.

4. Wybór Prezydium Komitetu następuje zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym spośród członków Komitetu obecnych na posiedzeniu.

§ 5. 1. Przewodniczący Komitetu kieruje pracami Komitetu, a w razie jego nieobecności Zastępca Przewodniczącego Komitetu.

2. Przewodniczący Komitetu zwołuje posiedzenia Komitetu, w tym:

- 1) ustala porządek i termin obrad Komitetu w porozumieniu z Wójtem Gminy Krzyżanowice;
- 2) przewodniczy obradom Komitetu;
- 3) reprezentuje Komitet;
- 4) zaprasza na posiedzenia Komitetu, w porozumieniu z Wójtem Gminy Krzyżanowice, przedstawicieli: organów, instytucji i organizacji, które nie są reprezentowane w Komitecie;
- 5) inicjuje i organizuje prace Komitetu.

§ 6. 1. Posiedzenia Komitetu odbywają się według potrzeb Komitetu, nie rzadziej jednak niż raz na rok.

2. Członkowie Komitetu o terminie, miejscu oraz porządku obrad będą powiadamiani co najmniej na 5 dni przed planowanym posiedzeniem.

3. Komitet podejmuje decyzje w drodze konsensusu, tj. uzgodnienia wspólnego stanowiska lub zwykłą większością głosów przy wymaganej obecności przynajmniej połowy członków Komitetu.

4. W przypadku gdy Komitet Rewitalizacji zajmuje stanowisko w drodze głosowania, członkowie, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 2 nie będą brać udziału w głosowaniu, jeżeli dotyczy ono projektów dokumentów, których opracowanie jest zadaniem Wójta Gminy Krzyżanowice.

5. Z posiedzenia Komitetu sporządzany jest protokół, w którym wpisuje się wszelkie ustalenia poczynione podczas posiedzenia Komitetu i każdorazowo sporządzana jest lista obecności. Protokół podpisuje Przewodniczący Komitetu, a w razie jego nieobecności Zastępca Przewodniczącego Komitetu.

6. Komitet, poza zwoływanymi spotkaniami, może uzgadniać wspólne stanowisko i przekazywać je w formie pisemnej Wójtowi Gminy Krzyżanowice, przy czym pismo takie musi być podpisane przez co najmniej połowę składu Komitetu. Treść takiego pisma przekazywana jest niezwłocznie do wiadomości wszystkim członkom Komitetu.

7. Za podstawowy sposób komunikacji pomiędzy członkami Komitetu uznaje się spotkania i korespondencję elektroniczną.

§ 7. Obsługę kancelaryjno-administracyjną Komitetu zapewnia Wójt Gminy Krzyżanowice.

§ 8. Zmiany Regulaminu określającego zasady wyznaczania składu oraz zasady działania Komitetu Rewitalizacji wymagają stosownej uchwały Rady Gminy Krzyżanowice.

DEKLARACJA
przystąpienia do Komitetu Rewitalizacji

Imię i nazwisko kandydata	
Adres zamieszkania (miejscowość, ulica, numer domu, kod pocztowy)	
Telefon	
E-mail	

Deklaruję chęć przystąpienia do Komitetu Rewitalizacji

Jestem przedstawicielem/przedstawicielką*:

- ☐ Rady Gminy Krzyżanowice;
- ☐ Urzędu Gminy Krzyżanowice lub jednostki organizacyjnej;
- ☐ mieszkańców obszaru rewitalizacji;
- ☐ właścicieli/użytkowników wieczystych nieruchomości/podmiotów zarządzających nieruchomościami znajdującymi się na obszarze rewitalizacji,
- ☐ podmiotów prowadzących na obszarze Gminy Krzyżanowice działalność gospodarczą;
- ☐ podmiotów prowadzących na obszarze Gminy Krzyżanowice działalność społeczną, w tym organizacji pozarządowych i grup nieformalnych;
- ☐ mieszkańców Gminy Krzyżanowice, innych niż wyżej wymienieni.

Oświadczam, że:

- ☐ zapoznałem/zapoznałam* się z *Regulaminem Komitetu Rewitalizacji*.

Krzyżanowice, dnia

Podpis (pieczęć)

*niepotrzebne skreślić

Uzasadnienie

Jednym z elementów partycypacji społecznej obejmującej przygotowanie, prowadzenie i ocenę rewitalizacji w sposób zapewniający udział interesariuszy jest powołanie Komitetu Rewitalizacji. Zgodnie z zapisami Ustawy o rewitalizacji (t.j. Dz.U.2024 poz. 278) zasady wyznaczania składu oraz zasady działania Komitetu Rewitalizacji określa w drodze uchwały rada gminy.

Niniejsza Uchwała była poddana 30-dniowym konsultacjom społecznym. Konsultacje odbyły się zgodnie z art. 6 z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji. Obwieszczenie o konsultacjach projektu uchwały opublikowano na 14 dni przed rozpoczęciem konsultacji tj. 11.10.2024 r. zaś konsultacje odbyły się w dniach 02.12.2024 r. – 07.01.2025 r. w następujących formach:

- spotkanie, które odbyło się w dniu 12 grudnia o godz. 15⁰⁰ w Urzędzie Gminy Krzyżanowice w sali narad,

- zbieranie uwag na formularzu elektronicznym,

- zbieranie uwag ustnych.

Raport podsumowujący przebieg konsultacji został umieszczony na stronie www.krzyzanowice.pl oraz BIP.

W wyznaczonym terminie 02.12.2024 r. – 07.01.2025 r. ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych ww. formach do Gminnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Krzyżanowice na lata 2024-2030 nie wpłynęły żadne wnioski z uwagami. Z kolei projekt uchwały w sprawie określenia zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji dla Gminy Krzyżanowice został zmieniony ze względu na konieczność dostosowania do aktualnych poglądów doktryny i orzecznictwa.



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.107.2025

Katowice, dnia 6 marca 2025 r.

Rada Gminy Krzyżanowice

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XI/8/2025 Rady Gminy Krzyżanowice z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego zasady wyznaczania składu oraz zasady działania Komitetu Rewitalizacji, w całości, jako sprzecznej z art. 7 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2024 r. poz. 278), dalej jako: *ustawa*, w zw. z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako: *Konstytucja RP*.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 stycznia 2025 r. Rada Gminy Krzyżanowice podjęła uchwałę Nr XI/8/2025 w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego zasady wyznaczania składu oraz zasady działania Komitetu Rewitalizacji, dalej jako: „uchwała”.

Załącznik do uchwały stanowi: *Regulamin określający zasady wyznaczania składu oraz zasady działania Komitetu Rewitalizacji*, dalej jako: „Regulamin”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m. in.: art. 7 ust. 2 i 3 ustawy.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 lutego 2025 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż jest ona niezgodna z prawem.

Zgodnie z brzmieniem art. 7 ust. 1 - 4 ustawy:

1. *Komitet Rewitalizacji stanowi forum współpracy i dialogu interesariuszy z organami gminy w sprawach dotyczących przygotowania, prowadzenia i oceny rewitalizacji oraz pełni funkcję opiniotwórczo-doradczą wójta, burmistrza albo prezydenta miasta. Dopuszcza się powołanie osobnych Komitetów Rewitalizacji dla wyznaczonych podobszarów rewitalizacji.*
2. *Zasady wyznaczania składu oraz zasady działania Komitetu Rewitalizacji ustala się, uwzględniając funkcję Komitetu, o której mowa w ust. 1, oraz zapewniając wyłanianie przez interesariuszy ich przedstawicieli.*
3. *Zasady, o których mowa w ust. 2, określa, w drodze uchwały, rada gminy przed uchwaleniem gminnego programu rewitalizacji. Podjęcie uchwały jest poprzedzone konsultacjami społecznymi. Uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego.*
4. *Wójt, burmistrz albo prezydent miasta niezwłocznie po podjęciu przez radę gminy uchwały, o której mowa w ust. 3, powołuje, w drodze zarządzenia, Komitet Rewitalizacji.*

Przepisem art. 7 ust. 3 w zw. z ust. 2 ustawy został zatem nałożony na radę gminy obowiązek uregulowania zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji, w następstwie czego organ wykonawczy – stosownie do tych zasad – powołuje Komitet w drodze zarządzenia.

Przez zasady działania należy rozumieć reguły dotyczące organizacyjnoprawnych podstaw funkcjonowania komitetu jako organu kolegialnego, a zatem podstawowe unormowania dotyczące jego organizacji, zwoływania, prowadzenia i przebiegu posiedzeń, wewnętrznego podziału zadań

między członków tego gremium i jego relacji z innymi podmiotami w strukturze jednostki samorządu terytorialnego.

Uregulowanie zasad wyznaczania składu Komitetu z kolei, będzie polegało na ustaleniu reguł procesu organizacji Komitetu, prowadzących do wyłonienia składu osobowego ww. podmiotu. Uchwała ta powinna zatem przede wszystkim określać – zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy - zasady wyłaniania przez interesariuszy ich przedstawicieli. Niewątpliwie w treści uchwały powinny znaleźć się również i takie unormowania, które będą wskazywały na skład liczbowy Komitetu. Tylko bowiem takie regulacje, pozwolą na weryfikację tego, czy powołany skład osobowy Komitetu jest wyczerpujący, to jest, czy w świetle prawa wobec powołania określonej liczby osób do Komitetu, Komitet ten się już ukonstytuował, a tym samym, czy w takim właśnie składzie może on już ważnie i skutecznie działać.

Tym samym w ocenie organu nadzoru, kwestia określenia liczbowego składu komisji nie może zostać pozostawiona dowolnemu uznaniu organu wykonawczego gminy. Skład ten powinien zostać określony w uchwale rady gminy, tylko bowiem stworzenie ram liczbowych w tym zakresie stanie się gwarancją dla właściwego powołania ustawowego podmiotu. Powołując Komitet Rewitalizacji, organ wykonawczy musi działać w granicach określonych przez prawo – jakim - wobec braku stosownych rozwiązań ustawowych – będzie tu uchwała rady gminy.

Stworzenie zatem odpowiednich czytelnych regulacji umożliwi Wójtowi właściwe wykonanie uchwały, a w konsekwencji właściwe działanie Komitetu.

Tymczasem, przepisem § 1 ust. 2 Regulaminu Rada postanowiła że: *Komitet liczy nie więcej niż 20 członków, w tym:*

- 1) co najmniej 2 radnych wskazanych przez Radę Gminy Krzyżanowice;*
- 2) co najmniej 2 przedstawicieli Urzędu Gminy Krzyżanowice i/lub jednostek organizacyjnych, wskazanych przez Wójta Gminy Krzyżanowice;*
- 3) co najmniej 2 przedstawicieli mieszkańców obszaru rewitalizacji;*
- 4) co najmniej 2 przedstawicieli właścicieli/użytkowników wieczystych nieruchomości/podmiotów zarządzających nieruchomościami znajdującymi się na obszarze rewitalizacji;*
- 5) co najmniej 2 przedstawicieli podmiotów prowadzących na obszarze Gminy Krzyżanowice działalność gospodarczą;*
- 6) co najmniej 3 przedstawicieli podmiotów prowadzących na obszarze Gminy Krzyżanowice działalność społeczną, w tym organizacji pozarządowych i grup nieformalnych;*
- 7) co najmniej 2 przedstawicieli mieszkańców Gminy Krzyżanowice, innych niż wymienieni w pkt 1-6.*

Stosownie do treści § 2 ust. 1 i 2 Regulaminu:

- 1. Jeżeli liczba wyłonionych członków Komitetu jest mniejsza niż minimum wskazane w poszczególnych kategoriach, określonych w § 1 ust. 2, procedurę naboru przeprowadza się ponownie, przy czym termin na złożenie deklaracji na pozostające do obsadzenia miejsca może zostać skrócony do 7 dni. W przypadku bezskuteczności drugiego naboru, miejsca, na które nie udało się wyłonić członków, pozostają nieobsadzone.*
- 2. Niezgłoszenie przez poszczególne grupy interesariuszy ich przedstawicieli do Komitetu Rewitalizacji, nie powoduje wadliwości jego funkcjonowania.*

Natomiast zgodnie z przepisem § 6 ust. 3 Regulaminu: *Komitet podejmuje decyzje w drodze konsensusu, tj. uzgodnienia wspólnego stanowiska lub zwykłą większością głosów przy wymaganej obecności przynajmniej połowy członków Komitetu.*

W ocenie organu nadzoru brak precyzyjnego określenia liczby członków Komitetu Rewitalizacji – przy tak skonstruowanych przepisach - powoduje naruszenie prawa z uwagi na wymaganą w art. 2 Konstytucji RP określoność prawa, a jednocześnie niekompletność uchwały w zakresie zasad wyznaczania składu Komitetu Rewitalizacji oraz niewypełnienie delegacji ustawowej z art. 7 ust. 2 i 3 ustawy, co wpływa na legalność całej uchwały.

Ustawodawca przyznał radzie gminy kompetencję do swobodnego określenia organizacji i zasad działania Komitetu, w tym ustalenia liczby jego członków, z tym wszakże zastrzeżeniem, że

skład liczbowy Komitetu powinien gwarantować właściwe jego funkcjonowanie – to jest zwłaszcza w zakresie podejmowania decyzji.

Tymczasem, w ocenie organu nadzoru, określenie składu Komitetu Rewitalizacji poprzez wskazanie tylko górnej granicy liczbowego składu – „nie więcej niż 20 członków” – nie pozwala na jednoznaczne stwierdzenie, jaka liczba osób jest wystarczająca dla uznania ważnie powołanego Komitetu. Wprawdzie stosownie do § 6 ust. 3 Regulaminu: *Komitet podejmuje decyzje w drodze konsensusu, tj. uzgodnienia wspólnego stanowiska lub zwykłą większością głosów przy wymaganej obecności przynajmniej połowy członków Komitetu*; jednakże na podstawie przepisów uchwały nie sposób ustalić precyzyjnej i konkretnej regulaminowej liczby członków Komitetu. Dodatkowo należy wskazać na treść § 2 ust. 1 zd. drugie Regulaminu, który stanowi, iż: *W przypadku bezskuteczności drugiego naboru, miejsca, na które nie udało się wyłonić członków, pozostają nieobsadzone*. Wobec czego Rada ustaliła *de facto* liczbę członków Komitetu na dowolną liczbę, która jedynie nie jest większa niż 20 członków.

W ocenie organu nadzoru w kontekście przepisów: § 1 ust. 2, § 2 ust. 1 i 2 oraz § 6 ust. 3 Regulaminu – wobec braku wskazania liczby członków Komitetu w uchwale oraz reguł postępowania w przypadku niewystarczającej liczby zgłoszonych kandydatów do Komitetu Rewitalizacji (nie wskazano ilu konkretnie członków Komitetu w takiej sytuacji będzie stanowiło quorum) – uchwała w zakresie zasad wyznaczania do składu Komitetu jest niekompletna, a tym samym nie realizuje w pełni upoważnienia ustawowego określonego art. 7 ust. 2 i 3 ustawy – co wpływa na jej legalność w całości.

Z art. 2 Konstytucji RP wynika, że *Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej*. Wśród szczegółowych reguł wyprowadzonych z art. 2 wymienia się m.in. podział władz, niezawisłość sądów i prawo każdego do sądu, do uczciwego oraz bezstronnego wymiaru sprawiedliwości, przestrzeganie zasad poprawnego prawotwórstwa, jawność i jasność prawa, niedziałanie prawa wstecz (P. Winczorek „Komentarz do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., wyd. Liber, Warszawa 2000, s. 15). Dodatkowo należy wskazać, iż Trybunał Konstytucyjny w uzasadnieniu wyroku z dnia 22 maja 2002 roku (sygn. akt K 6/02, Legalis nr 54131) podniósł, iż: *przepisy prawne muszą być formułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny. (...) Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw*. Z tak ujętej zasady określoności wynika, że każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego - dopiero spełnienie tego warunku podstawowego pozwala na jego ocenę w aspekcie pozostałych kryteriów. Naruszeniem Konstytucji jest stanowienie przepisów niejasnych, wieloznacznych, które nie pozwalają obywatelowi na przewidzenie konsekwencji prawnych jego zachowań.

Organ nadzoru reprezentuje pogląd, że każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów oraz tak by ich treść była oczywista i aby wyrażała intencje prawodawcy w sposób dokładny i zrozumiały. We wskazanych wyżej regulacjach uchwały naruszono wymóg jasności przepisów prawnych, a tym samym naruszono wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadę określoności prawa, co stanowi istotne naruszenie prawa. Ponadto w zakresie określoności prawa, organ nadzoru wskazuje także, że Rada w § 1 ust. 7 pkt 4 Regulaminu postanowiła, iż: *Członkostwo w Komitecie może ustać w wyniku wykluczenia na wniosek 2/3 członków Komitetu z jednoczesnym wskazaniem nowego członka*; jednakże nie wskazano już kto miałby na wniosek tego Komitetu dokonywać odwołania danego członka.

Powyżej opisane uchybienia w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje sprzeczności z określonym przepisem prawnym. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie

nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/8/2025 Rady Gminy Krzyżanowice z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego zasady wyznaczania składu oraz zasady działania Komitetu Rewitalizacji - w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca
Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego